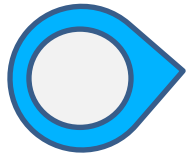


EL ARANCEL EXTERNO COMÚN (AEC) COMO INSTRUMENTO DE POLÍTICA COMERCIAL

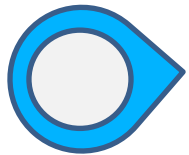
INFORME ESPECIAL



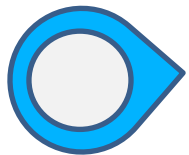
- La **política comercial es uno de los instrumentos más utilizados a nivel mundial para promover la producción industrial**. Los aranceles han sido históricamente una herramienta empleada tanto por los países más desarrollados, como los que están en vías de desarrollo, para dinamizar la producción de determinados sectores y fomentar la generación de empleo.
- Los países más desarrollados crecientemente emplean barreras no arancelarias como una herramienta para promover determinados sectores estratégicos. La utilización de estos instrumentos requiere de vastos recursos técnicos y financieros. Impulsar una estrategia de reducción de los aranceles sin avanzar activamente en el desarrollo de barreras no arancelarias podría generar un efecto adverso en la producción y en el empleo local.
- **La reducción del Arancel Externo Común (AEC) a los productos metalúrgicos provocaría que importaciones por un total de 3.000 millones de dólares pasen a tener un precio promedio inferior al precio promedio local estimado**. Ese monto representa en términos de la producción nacional un 9,4% y 28.100 puestos de trabajo asalariados registrados del sector privado, que representan el 11% del empleo metalúrgico. Los precios internos promedio de las ramas de actividad Equipos eléctricos y electrónicos y Maquinaria y equipos resultan inferiores al precio internacional con aranceles. Sin embargo, este grado de “competitividad” desaparecería en ausencia del arancel.
- A su vez, la política arancelaria es una **herramienta que contribuye a la recaudación del Estado**. El **51,3% de la recaudación por derechos de importaciones se explica por la compra del exterior de productos metalúrgicos**.



Los **aranceles son eficaces** como **política comercial** y preservación de la fabricación nacional.



La política arancelaria es una **herramienta que contribuye** a la **recaudación** del Estado.









La reducción de los aranceles representaría una situación **perjudicial para el sector metalúrgico local**.



La política arancelaria resulta clave como instrumento de promoción de la industria local. En este sentido, **a menores aranceles mayor resulta la penetración de las importaciones.**






Un claro ejemplo de esto, lo proporciona la comparación del grado de penetración de las importaciones de Argentina y Brasil frente a la de los países que conforman la Alianza del Pacífico.

		<i>Importaciones (en % del PBI)</i>	<i>Arancel Promedio aplicado (NMF)</i>
Argentina		14,6%	14,8%
Brasil		12,6%	10,0%
Chile		27,8%	5,8%
Colombia		20,8%	6,7%
México		39,9%	4,4%
Perú		23,1%	1,8%

Fuente: en base a OMC

La **política comercial** como resguardo de las industrias locales es una **herramienta difundida en entre los países desarrollados**, en particular en lo que se refiere a las barreras no arancelarias, lo cual requiere de vastos recursos técnicos y financieros. En el caso de Argentina, estos instrumentos están en una etapa incipiente de desarrollo, aún lejos de la utilización que tienen en otros países.




Barreras no arancelarias registradas en OMC

Países		1995	Acumulado a 2018
Estados Unidos		178	5696
Canadá		101	2056
Japón		90	1695
Argentina		9	719
UE		198	2508

Fuente: en base a OMC


Además, muchos países **hoy en día utilizan aún los aranceles como instrumento de política comercial**, siendo un instrumento de promoción de la industria local genuino y transparente. En el caso de los países desarrollados esto se observa en los productos alimenticios.

Arancel Promedio aplicado (NMF)

	<i>Productos Lácteos</i>	<i>Bebidas y tabaco</i>	<i>Semillas oleaginosas, grasas y aceites</i>	<i>Azúcares y art. De confitería</i>
	19,6%	18,4%	7,3%	14,5%
	43,7%	19,8%	5,5%	27,5%
	95,1%	15%	7,8%	26%

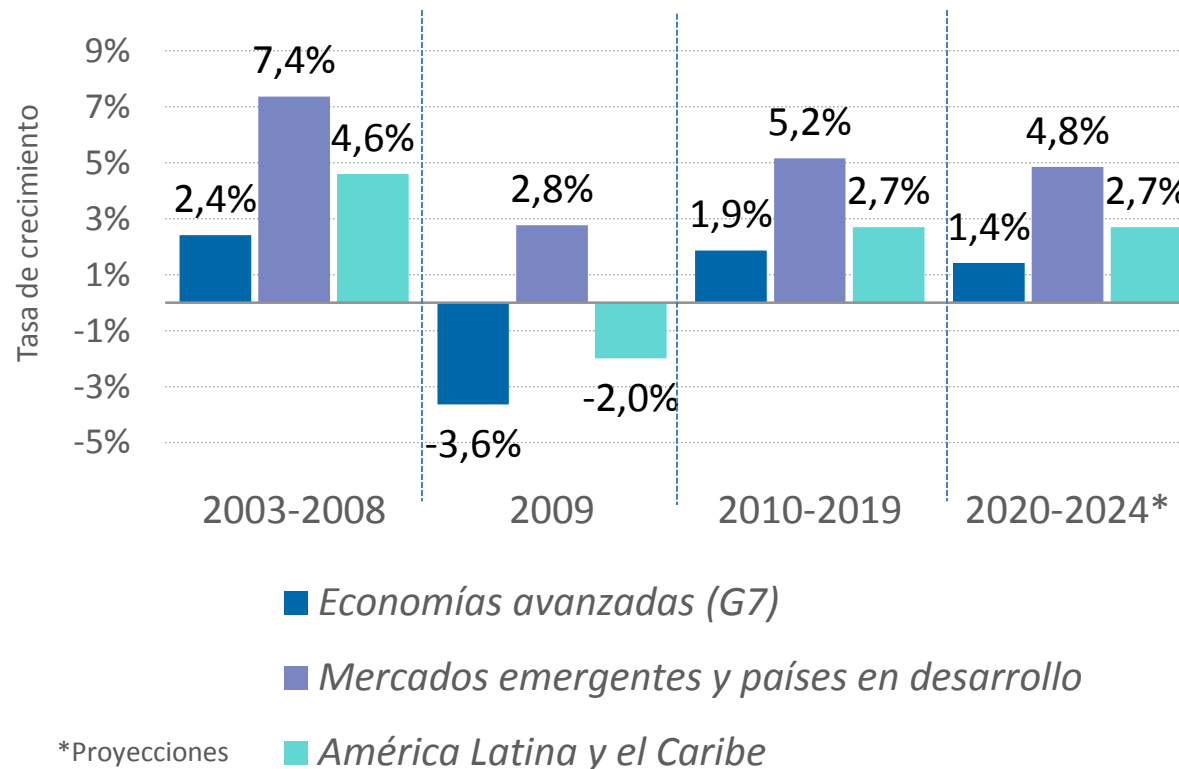
Mientras países en pleno desarrollo industrial como China aún poseen aranceles en los sectores de la industria pesada....

Arancel Promedio aplicado (NMF)

	<i>Máquinas no eléctricas</i>	<i>Máquinas eléctricas</i>	<i>Material de transporte</i>
	8,1%	8,4%	12,3%

Las proyecciones para los próximos años muestran que la economía mundial experimentará una menor tasa de crecimiento en el marco del aumento de la profundización de tensiones comerciales (Estados Unidos y China). Asimismo se prevé cierto **estancamiento para los países de América Latina y el Caribe**. Una reducción arancelaria dejaría en un contexto de mayor fragilidad a la producción local frente a la competencia extranjera.

Tasas de crecimiento económico (en %)





La política arancelaria es una **herramienta que contribuye** a la **recaudación** del Estado.



En el año 2018, fueron **recaudados** por la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), un total de **54 mil millones de pesos** bajo el concepto de **derechos de importación por parte del sector metalúrgico**.



Los derechos de importación de productos metalúrgicos representan el **51,3% del total recaudado**.



De los derechos de importación provenientes de las compras al exterior de productos metalúrgicos el **57,4% se explica a partir de los aportes por el ingreso al país de bienes de capital**.



METODOLOGÍA DE ANÁLISIS

En la realización del presente trabajo se calcularon los precios internos e internacionales promedio de los bienes con fabricación nacional.

La **brecha nominal entre los precios internos e internacionales** se utiliza como una variable *proxy* de la **competitividad de las posiciones arancelarias de fabricación nacional**. Para analizar la reducción potencial del AEC, se consideraron los precios internacionales promedio con y sin AEC (se considera una reducción a 0%).

- El **precio interno promedio** se obtuvo calculando los precios promedio de exportación (para los cuales se da por sentado que existe fabricación nacional), es decir, realizando un cociente entre el total de dólares obtenidos por exportación y los kilogramos netos exportados.
- El **precio internacional promedio** se obtuvo calculando los precios promedio de importación de los bienes de fabricación nacional, lo cuales surgen de realizar el cociente entre los dólares producto de las importaciones y los kilogramos netos importados.

PRINCIPALES RESULTADOS



La reducción del AEC provoca que importaciones por un total de **3.000 millones de dólares** pasen a tener un precio promedio inferior al precio promedio local estimado.



Ese monto representa en términos de la **producción nacional** un **9,4%** y **28.100** **puestos de trabajo asalariados** registrados del sector privado, que representan el **11% del empleo metalúrgico**.



PRINCIPALES RESULTADOS




Aún con la existencia de aranceles a la importación, las ramas *Equipos eléctricos y electrónicos* y *Maquinaria y equipos* representan el 18% de las importaciones metalúrgicas.

Los **precios internos promedio** de las ramas de actividad *Equipos eléctricos y electrónicos* y *Maquinaria y equipos* resultan inferiores al **precio internacional con AEC**. Sin embargo, este grado de “**competitividad**” desaparecería en ausencia del AEC.


Por su parte, *Transporte* y *Equipos de uso doméstico* representan el 14% de las importaciones metalúrgicas.

Las ramas *Transporte* y *Equipos de uso doméstico*, si bien en presencia del Arancel Externo Común tienen precios promedio inferiores a los del resto del mundo, una reducción ampliaría dicha brecha de precios aún más.

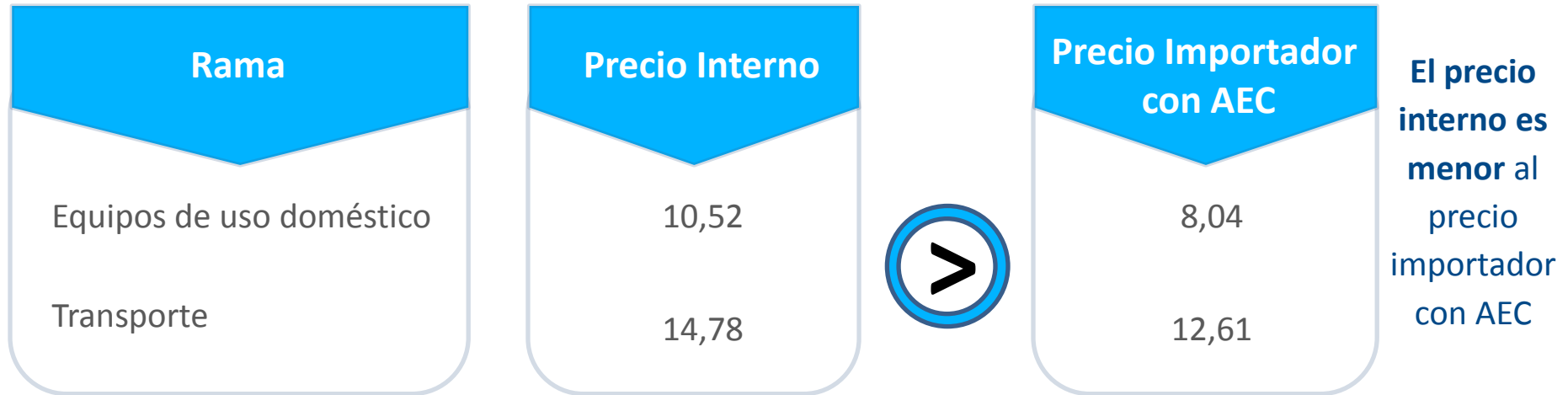
COMPARACIÓN DE PRECIOS PROMEDIO CON AEC (*Dólares por KG*)

Rama	Precio Interno		Precio Importador con AEC	
Equipos eléctricos y electrónicos	12,83		14,13	El precio interno es menor frente al precio importador con AEC
Maquinaria y equipos	11,05		11,52	

COMPARACIÓN DE PRECIOS PROMEDIO SIN AEC (*Dólares por KG*)

Rama	Precio Interno		Precio Importador sin AEC	
Equipos eléctricos y electrónicos	12,83		12,48	El precio interno es mayor al precio importador sin AEC
Maquinaria y equipos	11,05		10,20	

COMPARACIÓN DE PRECIOS PROMEDIO CON AEC *(Dólares por KG)*



COMPARACIÓN DE PRECIOS PROMEDIO SIN AEC *(Dólares por KG)*



Brecha en dólares entre los precios internos e internacionales con y sin AEC para posiciones del rubro “Equipos eléctricos y electrónicos”

NCM	Definición	Sub-Rubro	Brecha sin AEC	Brecha con AEC
85013310	Motores	Motores y generadores eléctricos	1,29	-0,86
85044010	Cargadores de acumuladores	Transformadores eléctricos	3,88	-2,10
85183000	Auriculares, incluidos los de casco, estén o no combinados con micrófono, y juegos o conjuntos constituidos por un micrófono y uno o varios altavoces (altoparlantes)	Micrófonos y altavoces	1,93	-4,09
85333110	Potenciómetros	Resistencias eléctricas	2,88	-0,53
85362000	Disyuntores	Aparatos de distribución y control eléctrico	2,98	-0,54
85369010	Conectores, para cables planos constituidos por conductores paralelos aislados individualmente	Aparatos de distribución y control eléctrico	2,12	-1,46
85381000	Cuadros, paneles, consolas, armarios y demás soportes de la partida 85.37, sin sus aparatos	Aparatos de distribución y control eléctrico	1,20	-0,99
85444200	Provistos de piezas de conexión	Conductores eléctricos	2,14	-0,32

Brecha en dólares entre los precios internos e internacionales con y sin AEC para posiciones del rubro “Maquinaria y equipos”

NCM	Definición	Sub-Rubro	Brecha sin AEC	Brecha con AEC
84148011	Estacionarios, de émbolo (pistón)	Bombas y compresores	0,83	-1,15
84148022	Turboalimentadores de aire, de peso superior a 50 kg para motores de las partidas 84.07 u 84.08, accionados por los gases de escape de los mismos	Bombas y compresores	3,66	-9,05
84148031	De émbolo (pistón)	Bombas y compresores	3,02	-0,45
84161000	Quemadores de combustibles líquidos	Hornos y quemadores para uso industrial	2,42	-1,28
84183000	Congeladores horizontales del tipo arcón (cofre), de capacidad inferior o igual a 800 l	Equipos de refrigeración para uso industrial o comercial	0,85	-0,10
84186920	Enfriadores de leche	Equipos de refrigeración para uso industrial o comercial	1,43	-0,11
84221100	De tipo doméstico	Otras máquinas y equipos de uso general	0,84	-0,21
84238110	De mostrador, con dispositivo registrador o impresor de etiquetas	Otras máquinas y equipos de uso general	3,04	-3,33
84243010	Equipos de desobstrucción de cañerías o de limpieza por chorro de agua	Otras máquinas y equipos de uso general	0,14	-0,89
84253110	De capacidad inferior o igual a 100 t	Maquinaria vial	0,34	-0,71

Brecha en dólares entre los precios internos e internacionales con y sin AEC para posiciones del rubro “Maquinaria y equipos” (continuación)

NCM	Definición	Sub-Rubro	Brecha sin AEC	Brecha con AEC
84269100	Concebidos para montarlos sobre vehículos de carretera	Grúas y aparejos eléctricos	0,63	-0,75
84283910	De cadena	Otros equipos de elevación y manipulación	0,74	-1,34
84314910	De máquinas o aparatos de la partida 84.26	Maquinaria vial	1,18	-0,11
84335300	Máquinas de cosechar raíces o tubérculos	Maquinaria agropecuaria	0,75	-1,32
84484200	Peines, lizos y cuadros de lizos	Maquinaria para la industria textil	3,19	-2,54
84521000	Máquinas de coser domésticas	Maquinaria para la industria textil	0,60	-2,04
84529020	Muebles, basamentos y tapas o cubiertas para máquinas de coser, y sus partes	Maquinaria para la industria textil	0,79	-0,23
84641000	Máquinas de aserrar	Máquinas herramienta	1,21	-0,07
84669410	Para máquinas de la subpartida 8462.10	Partes y accesorios para máquinas herramienta	0,37	-1,95
84741000	Máquinas y aparatos de clasificar, cribar, separar o lavar	Otras máquinas y equipos de uso general	0,10	-1,02
87012000	Tractores de carretera para semirremolques	Vehículos para usos especiales	1,77	-0,13



ESTUDIOS ECONÓMICOS

EQUIPO DE TRABAJO:

Lic. Tomás Canosa

 tcanosa@adimra.org.ar

Lic. Carolina Carregal

 ccarregal@adimra.org.ar

Lic. Noelia Abbate

 nabbate@adimra.org.ar

Yanina Busquet

 ybusquet@adimra.org.ar